**О результатах контроля за соблюдением требований Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

В силу статьи 16 Закона о торговле антимонопольные органы осуществляют контроль за соблюдением правил и требований, предусмотренных **статьями 9**, **13**, **14**, **15** Закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Закон о торговле).

Статьей 9 Закона о торговле предусмотрены права и обязанности хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность (продавцов), и поставщиков продовольственных товаров при заключении и исполнении договора поставки.

Главой 3 Закона о торговле установлены антимонопольные правила, требования и запреты в сфере торговой деятельности, которые включают в себя:

- антимонопольные правила для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, и поставщиков продовольственных товаров в торговые сети (статья 13);

- ограничение приобретения, аренды хозяйствующими субъектами, осуществляющими розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети, дополнительной площади торговых объектов (статья 14);

- антимонопольные требования к органам государственной власти и органам местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности (статья 15);

**С 04 июля 2016 года вступили в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 264-ФЗ и Федеральный закон от 03.07.2016 № 316-ФЗ.**

Одним из существенных изменений, которые вносит Закон № 264-ФЗ, является **введение иммунитетов** для определенных хозяйствующих субъектов в отношении совершении ими действий, нарушающих антимонопольное законодательство.

В частности, в соответствии с Законом 264-ФЗ положения статьи 13 Закона о торговле (антимонопольные правила торговли) и 14 Закона о торговле (ограничение приобретения, аренды дополнительной площади) **не распространяются на продавцов продовольственных товаров, в том числе на торговые сети, и поставщиков товаров, выручка которых от реализации товаров за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей.**

Таким образом, под действие запретов, установленных статьями 13 и 14 Закона о торговле, подпадают только крупные хозяйствующие субъекты, а также крупные торговые сети.

**Однако, требования статьи 9 Закона о торговле, устанавливающей права и обязанности сторон при заключении и исполнении договора поставки продовольственных товаров, распространяются на все торговые сети и поставщиков, вне зависимости от их товарооборота.**

Законом № 316-ФЗ в КоАП РФ введена статья 4.1.1, позволяющая **заменить административное наказание в виде административного штрафа предупреждением являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам**, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, в том числе и по статьям 14.40, 14.41, 14.42 КоАП РФ, которыми предусмотрена ответственность за нарушение антимонопольных правил и требований, установленных законом, при осуществлении торговой деятельности.

**Справочно:** административные штрафы, предусмотренные санкциями данных статьей значительные - до 5 миллионов рублей на юридических лиц и до 50 тысяч на должностных лиц.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 273-ФЗ, вступившим в силу **с 15 июля 2016 года**, внесены изменения в диспозиции соответствующих статей КоАП РФ, которыми теперь предусмотрена административная ответственность не только за включение «запрещенных» условий в положения договоров поставки, но и за исполнение (реализацию) таких условий. Это актуально для тех случаев, когда договоры с «запрещенными» условиями заключены за пределами срока давности привлечения к административной ответственности, а исполняются до настоящего времени.

К административной ответственности может быть привлечен не только хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность, установивший «запрещенные» условия, но и хозяйствующий субъект, осуществляющий поставки продовольственных товаров, исполняющий (реализующий) такие условия.

**Федеральным законом № 273-ФЗ внесены существенные изменения в Закон о торговле.**

В новой редакции частей 1 и 2 статьи 9 Закона о торговле предусмотрено предоставление доступа к информации о порядке отбора контрагентов и о существенных условиях договоров поставки **только путем размещения информации на сайте хозяйствующего субъекта в сети Интернет**. То есть, из указанных положений исключена альтернативная возможность предоставления такой информации в виде ответа безвозмездно в четырнадцатидневный срок со дня получения соответствующего запроса. **Причем данное требование распространяется не только на торговые сети, но и на поставщиков продовольственных товаров в торговые сети.**

При анализе сайтов региональных торговых сетей и крупных поставщиков продовольственных товаров Управлением были выявлены несоответствия размещенной на сайтах информации для контрагентов требованиям Закона о торговле и направлены предостережения о необходимости принятия мер по созданию сайтов либо, если сайт уже создан, о приведении размещенной информации в соответствие с Законом о торговле.

Управлением во исполнение поручения ФАС России проведены внеплановые документарные проверки 23 хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети. Проанализированы договоры поставок продовольственных товаров в федеральные и региональные торговые сети, заключенные с региональными поставщиками.

Проверялось при этом, в частности, соблюдение условий договора требованиям Закона о торговле в новой редакции в части размера совокупной суммы всех выплат по вознаграждению хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, за приобретение им у поставщика определенного количества продовольственных товаров и по плате за оказание услуг по продвижению этих товаров, логистических услуг, услуг по подготовке, обработке, упаковке этих товаров, **которая не должна превышать 5% от цены приобретенных продовольственных товаров (часть 4 статьи 9)**.

Признаки нарушения части 4 статьи 9 Закона о торговле не выявлены по результатам анализа договоров**.**

Что касается иных пунктов статьи 9 Закона о торговле, в частности:

- сокращения в новой редакции по сравнению с прежней редакцией Закона о торговле **сроков оплаты торговой сетью поставленных товаров** в зависимости от сроков годности товаров для случаев, когда предусмотрена отсрочка оплаты товаров после их передачи (**часть 7 статьи 9**);

- запретов на взимание платы за право поставок продовольственных товаров в функционирующие или открываемые торговые объекты, за изменение ассортимента продовольственных товаров; запретов на возмещение расходов в связи с утратой или повреждением продовольственных товаров после перехода права собственности на такие товары, за исключением установленных законом случаев, на возмещение расходов, не связанных с исполнением договора поставки продовольственных товаров и последующей продажей конкретной партии таких товаров (**часть 13 статьи 9**), то нарушений указанных требований Закона о торговле в результате анализа договоров, заключенных после 15.07.2016, **не выявлено**.

**Статьей 3 Закона № 273-ФЗ предусмотрены переходные положения**, в соответствии с которыми условия договоров поставки и иных договоров, регулируемых Законом о торговле и заключенных до дня вступления в силу указанного Закона, должны быть приведены в соответствие с законом о торговле в новой редакции **до 01.01.2017**. По истечении указанного срока условия договоров, противоречащие Закону о торговле, признаются утратившими силу и не смогут регулировать отношения сторон договора.

**Из чего следует, что расторгать заключенные до 15.07.2016 года договоры и заключать заново не обязательно.**

**Но новые договоры, то есть договоры, заключенные после 15.07.2016, должны соответствовать Закону о торговле в новой редакции.**

Тем не менее, проверки показали, что большинство торговых сетей с поставщиками продовольственных товаров заключили дополнительные соглашения к «старым» договорам поставок, в которых изменены либо отменены условия договоров, противоречащие Закону о торговле в новой редакции, либо введены положения о том, что условия «старых» договоров, не соответствующие требованиям Закона о торговле в новой редакции, не применяются.

**Законом № 273-ФЗ уточнены антимонопольные требования, предусмотренные статьей 13 Закона о торговле.**

Внесенные в этой части изменения предполагают установление четких требований к участникам рынка и направлены на борьбу со складывающейся негативной практикой создания дискриминационных условий.

Следует отметить, что данные изменения направлены на приведение норм, устанавливающих антимонопольные правила в сфере торговой деятельности, в соответствие с правовыми основами и принципами антимонопольного регулирования в Российской Федерации.

Так, в соответствии с **частью 1 статьи 13** Закона о торговле хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается:

1) создавать дискриминационные условия, определяемые в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции";

2) создавать препятствия для доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка других хозяйствующих субъектов;

3) нарушать установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования;

4) навязывать контрагенту условия о запрете на заключение договоров поставки с другими хозяйствующими субъектами либо о заключении договоров на более выгодных условиях, об информировании о заключении договора с другими хозсубъектами, о возврате не проданных товаров, за исключением случаев, если возврат допускается действующим законодательством.

5) заключать между собой для осуществления торговой деятельности договор, по которому товар передается для реализации третьему лицу без перехода к такому лицу права собственности на товар, в том числе договор комиссии, договор поручения, агентский договор или смешанный договор, содержащий элементы одного или всех указанных договоров, либо исполнять (реализовывать) такие договоры.

**Несмотря на то, что в ходе проведения проверок торговых сетей Управлением выявлялись случаи наличия в договорах поставки условий о запрете на заключение поставщиками договоров поставки с другими хозяйствующими субъектами на более выгодных условиях, о возврате не проданных товаров, данные обстоятельства нельзя квалифицировать как «навязывание», поскольку поставщики не возражали против включения таких условий в договор посредством направления торговой сети протокола разногласий к договору.**

**Жалобы от поставщиков, которые вынуждены были заключить договоры поставки с вышеуказанными условиями в связи с отказом торговой сети заключить договор без таких «кабальных» условий, в Управление не поступали.**

1. Хозяйствующий субъект, который осуществляет розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети (за исключением сельскохозяйственного потребительского кооператива, организации потребительской кооперации) и доля которого **превышает двадцать пять процентов** объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах субъекта Российской Федерации, в том числе в границах города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга, в границах муниципального района, городского округа, не вправе приобретать или арендовать в границах соответствующего административно-территориального образования дополнительную площадь торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям, в том числе в результате введения в эксплуатацию торговых объектов, участия в торгах, проводимых в целях их приобретения.

2. Сделка, совершенная с нарушением предусмотренных частью 1 настоящей статьи требований, ничтожна. Требование о применении последствий недействительности такой сделки может быть предъявлено в суд любым заинтересованным лицом, в том числе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

**Нарушений статьи 14 Закона о торговле не выявлено. Жалоб в Управление не поступало.**

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности **запрещается**:

1) **возложение** на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, **обязанности** **по участию в повторной** (дополнительной по отношению к проведенной в соответствии с федеральными законами) **проверке качества и безопасности** **товаров**, в региональной или муниципальной системе качества товаров, за исключением случаев, если такая обязанность передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в установленном порядке;

2) **понуждение** хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, **к участию в прохождении контрольных и (или) разрешительных процедур**, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в дополнение к предусмотренным федеральными законами процедурам и являющихся условиями организации и осуществления торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации или муниципального образования (аттестация торговых объектов, аккредитация хозяйствующих субъектов, сертификация товаров, соответствие торговых объектов требованиям законодательства Российской Федерации);

3) **понуждение** хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, **продавать товары по ценам, определенным в порядке, установленном органами исполнительной власти субъектов** Российской Федерации (за исключением случаев, если такие органы в установленном порядке наделены правом осуществлять государственное регулирование цен на товары) или органами местного самоуправления;

4) принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих:

а) **установление запретов** или введение ограничений в отношении **свободного перемещения товаров** между субъектами Российской Федерации, между муниципальными образованиями в границах субъекта Российской Федерации;

б) **введение ограничений продажи отдельных видов товаров** на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации;

в) **понуждение** хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, **к заключению в приоритетном порядке договоров поставки товаров с определенными хозяйствующими субъектами**, осуществляющими поставки товаров, а хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, к заключению в приоритетном порядке договоров поставки товаров с определенными хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность;

г) **установление** для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговуюдеятельность, **ограничений выбора хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров**, а для хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, ограничений выбора хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность;

д) **дискриминацию** хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, **в предоставлении доступа к объектам транспорта, инфраструктуры**.

**Нарушений статьи 15 Закона о торговле не выявлено. Жалоб в Управление не поступало.**