**ВОПРОСЫ, ПОСТУПИВШИЕ НА ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЯХ 05 ДЕКАБРЯ**

***1. Вопрос: Организации поставщики при направлении ежемесячных квитанций указывают срок оплаты до 10 числа месяца. Оплачиваем 20-22-го числа, поставщики начисляют пеню. При этом, квитанция приходит 28-30-го числа предыдущего месяца. Правомерно ли это?***

Необходимо соблюдать условия заключенного контракта (договора). В случае несоблюдения сторонами условий контракта, необходимо готовить претензии стороне, согласно исполненных (неисполненных) обязательств и начислять пени, штрафы.

***2. 1) При заключении контракта поставщик (участник) перечисляет на наш счет обеспечение контракта. В последний день они поступили на наш счет. Так как мы работаем через Казначейство, мы их видим на следующий день, когда уже нет возможности подписания контракта (21 день). Наши дальнейшие действия?***

В данной ситуации, со стороны поставщика (участника) закупки отсутствуют нарушения в части заключения контракта, так как средства на счет Заказчику были направлены. Следовательно, Заказчику необходимо дождаться поступления обеспечения контракта от поставщика на счет и заключить с ним контракт.

***2) В первой части заявки участник указал все требования, предусмотренные ч.1 ст.66 ФЗ№44. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе заявка была отклонена со следующей формулировкой «Участник закупки в составе первой части по всем позициям не представил сведения о ГОСТах и ТУ на все материалы в Разделе IV «Описание объекта закупки» документации электронного аукциона, что нарушает РАЗДЕЛ I, ИУЗ 13.1 и п. 1 ч. 4 ст. 67 ФЗ№44 от 05.03.2013г. «О контрактной системе». Таким образом, Единая комиссия считает, что участник должен предоставить в заявке еще и реквизиты ГОСТ.***

***Необходимо ли в первой части указывать ссылку на ГОСТ?***

При описании в документации о закупке объекта закупки заказчик должен руководствоваться правилами, закрепленными [частью 1 статьи 33](consultantplus://offline/ref=9309487AB00A5C0AAB18BC4E1EC4846A3D10061EE8B55100413FEDF3CA92E604A58D48CC0E377BD1n7oFM) Закона N 44-ФЗ. В том числе в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](consultantplus://offline/ref=9309487AB00A5C0AAB18BC4E1EC4846A3D10061EE8B55100413FEDF3CA92E604A58D48CC0E367FD8n7oCM) Закона N 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). [Пунктом 2 части 1 статьи 33](consultantplus://offline/ref=9309487AB00A5C0AAB18BC4E1EC4846A3D10061EE8B55100413FEDF3CA92E604A58D48CC0Dn3o3M) Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик при составлении описания объекта закупки использует, если это возможно, показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

При этом, Управление считает, что в случае, если в документации Заказчик при формировании документации о закупке указал ссылку на определенный ГОСТ и иной стандарт, то участник при подготовке заявки должен руководствоваться положениями документации и указать соответствующий ГОСТ или иной стандарт.

***3) Отчет об исполнении контракта нужно готовить ежемесячно или по результатам закрытия контракта. Ежемесячная оплата приравнивается к этапу работ, услуг?***

Согласно [части 9 статьи 94](consultantplus://offline/ref=1E0B7FE1E4C6A67F015193325A1A2B8B80D5B076F63BD7B611181557861D5A9242E6B35B28O7u0M) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=1E0B7FE1E4C6A67F015193325A1A2B8B80D5B076F63BD7B611181557861D5A9242E6B35B2B710C3DOAuBM) или [5 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=1E0B7FE1E4C6A67F015193325A1A2B8B80D5B076F63BD7B611181557861D5A9242E6B35B2B710C3DOAu4M) Закона о контрактной системе), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе. В соответствии с [частью 11 статьи 94](consultantplus://offline/ref=1E0B7FE1E4C6A67F015193325A1A2B8B80D5B076F63BD7B611181557861D5A9242E6B35B2B710638OAuBM) Закона о контрактной системе, порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в [части 9 статьи 94](consultantplus://offline/ref=1E0B7FE1E4C6A67F015193325A1A2B8B80D5B076F63BD7B611181557861D5A9242E6B35B28O7u0M) Закона о контрактной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации. Во исполнение требования [части 11 статьи 94](consultantplus://offline/ref=1E0B7FE1E4C6A67F015193325A1A2B8B80D5B076F63BD7B611181557861D5A9242E6B35B2B710638OAuBM) Закона о контрактной системе Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1093 утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=1E0B7FE1E4C6A67F015193325A1A2B8B83DFB876FD3BD7B611181557861D5A9242E6B35B2B700539OAuCM) о подготовке и размещении в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - Положение). Согласно [Положению](consultantplus://offline/ref=1E0B7FE1E4C6A67F015193325A1A2B8B83DFB876FD3BD7B611181557861D5A9242E6B35B2B700539OAuCM), заказчики обязаны не позднее семи рабочих дней размещать информацию об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в Единой информационной системе в сфере закупок.

В данном случае, в виду сложившейся практики в Управлении, считаем, что если, «этапность» предусмотрена контрактом, то данный отчет необходимо вывешивать как прописано в контракте (ежемесячно, ежеквартально и т.д.). В случае, если контракт исполнялся в течение определенного времени, но «этапность» не предусмотрена, то отчет необходимо вывесить в течение семи рабочих дней со дня последней оплаты по контракту.

***4) Можно ли по п. 6 ч.1 ст.93 ФЗ№44 заключить контракты на государственную охрану объектов заказчика: объектов, которые не вошли в распоряжение Правительства РФ от 02.11.2009г. №1629-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране полицией», но и которые не могут охранять ЧОПы?***

Постановлением №568 от 15.05.2017г. [Распоряжение](consultantplus://offline/ref=FB094BEA6D0580E6842163AF77C8BBFD3F6DBEE88ACE89FE0D9166A87Et9CFN) Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. N 1629-р отменено.

Согласно [пункту 6 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=8058765B420FD7F5246F1CF79E2358C8BA7C53C0D9310482C711B9D70188699B11B76319A6BA1C5EL127M) Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае закупки для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, либо в случаях, установленных поручениями Президента Российской Федерации, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации. В таких правовых актах указываются предмет контракта, а также может быть указан предельный срок, на который заключается контракт, и определена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, в соответствии с [пунктом 6 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=9E80D7B99EC4828B5EED68D3F0B5857E04C5F94E7B9C95EC010F60011EF64430483D1DBDEF915EFC377AM) Закона N 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется, если работу или услугу может выполнить или оказать только орган исполнительной власти или подведомственное ему государственное учреждение либо унитарное предприятие при наличии у них полномочий, установленных соответствующим нормативным правовым или законодательным актом.

В соответствии с [абзацем 2 статьи 5](consultantplus://offline/ref=B2E434005C31F055D2DBC666E25498DD7AEEEBDC78BB56C2EF12E3DE12D29DB1A0864735C5BBC94DSEL6N) Федерального закона от 27 мая 1996 г. N 57-ФЗ "О государственной охране" в обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации и внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооруженные Силы Российской Федерации и иные государственные органы обеспечения безопасности.

Согласно [постановлению](consultantplus://offline/ref=B2E434005C31F055D2DBC666E25498DD79E6EDDB70B956C2EF12E3DE12D29DB1A0864735C5BBCB4ESEL6N) Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 г. N 66 "Вопросы реформирования вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации" (далее - Постановление) ФГУП "Охрана" является подведомственным Министерству внутренних дел Российской Федерации унитарным предприятием. В соответствии с [пунктом 3(1)](consultantplus://offline/ref=B2E434005C31F055D2DBC666E25498DD79E6EDDB70B956C2EF12E3DE12D29DB1A0864735C5BBCB4CSEL5N) Постановления ФГУП "Охрана" вправе охранять объекты, на которые частная охранная деятельность не распространяется. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" утвержден [перечень](consultantplus://offline/ref=B2E434005C31F055D2DBC666E25498DD79E6EDDB70B356C2EF12E3DE12D29DB1A0864735C5BBC947SEL2N) объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется. Таким образом, заказчик вправе заключить контракт с ФГУП "Охрана" на оказание услуг по охране в соответствии с [пунктом 6 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=1594AEA0AF76FEF30291607DE36554C05544A496C4B3D54A116B6EFB3FF321B58E76E43C43E55FA0T1L8N) Закона N 44-ФЗ, в случае если соответствующие здания (помещения), строения, сооружения включены в [Перечень](consultantplus://offline/ref=1594AEA0AF76FEF30291607DE36554C0564CA294C5BCD54A116B6EFB3FF321B58E76E43C43E45AA1T1L9N).

В случае, если в данном Перечне объект охраны отсутствует, то Заказчику для определения подрядчика, исполнителя необходимо будет осуществить закупку путем проведения открытого конкурса или аукциона.

***5) Во второй части заявки участник аукциона должен предоставить выписку из реестра членства СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017г. №58. Срок действия выписки из реестра членов СРО составляет 1 месяц.***

***До какой даты должна действовать данная выписка? Месяц до даты размещения извещения или месяц до даты подачи заявки, или месяц до окончания приема заявок? Когда заканчивается этот месячный срок?***

По мнению Управления, выписка из реестра членов саморегулируемой организации по [форме](consultantplus://offline/ref=361D586F5184CD1435635A8ABBA10BF51029AF4CD0A19AFD68731ECACD9E22C1CCA590E6260369F8rCR9N), которая утверждена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 N 58, должна быть со сроком выдачи не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (документ не требуется для участников аукциона, указанных в [ч. 2.1](consultantplus://offline/ref=361D586F5184CD1435635A8ABBA10BF5102AAD43DDAD9AFD68731ECACD9E22C1CCA590E6200Ar6RFN) и [ч. 2.2 ст. 52](consultantplus://offline/ref=361D586F5184CD1435635A8ABBA10BF5102AAD43DDAD9AFD68731ECACD9E22C1CCA590E6200Ar6REN) Градостроительного кодекса Российской Федерации).

***3. Как законно расторгнуть либо изменить контракт на коммунальные услуги, включая фельдсвязь в случае, если цена контракта превышает стоимость фактически оказанных услуг, поставленных товаров или наоборот?***

Полагаем, что, если на день истечения срока действия контракта фактический объем (и, соответственно, стоимость) исполненного контрагентом меньше, чем предусмотрено контрактом, целесообразно расторгнуть контракт по соглашению сторон.Договором, которым в силу [п. 8 ст. 3](http://base.garant.ru/70353464/1/#block_308) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) является и контракт, признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей ([п. 1 ст. 420](http://base.garant.ru/10164072/28/#block_4201) ГК РФ), то есть об установлении обязательств ([ст. 307](http://base.garant.ru/10164072/22/#block_307) ГК РФ)\*(1). А [п. 3 ст. 425](http://base.garant.ru/10164072/28/#block_42503) ГК РФ установлено, что законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору, при этом договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства. Согласно [ч. 2 ст. 34](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона N 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством РФ, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. Исходя из положений [ч. 18 ст. 34](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_3418), [пп. "б" п. 1 ч. 1 ст. 95](http://base.garant.ru/70353464/3/" \l "block_9511" \t "_blank) Закона N 44-ФЗ количество товара, объем работ или услуг по контракту являются существенными условиями, которые не могут изменяться. Изменение количества товара, объема работ или услуг по контракту по соглашению сторон (по предложению заказчика) допускается только в пределах 10% по правилам, предусмотренным [ст. 95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_95) Закона N 44-ФЗ. Таким образом, условия контракта о цене, количестве товара, объеме выполнения работ (оказания услуг) не могут изменяться, за исключением случаев, прямо указанных в Законе N 44-ФЗ. Так, в случае, если, например, в ходе исполнения контракта потребность в дальнейшем исполнении контрагентом обязательств (поставке товара, оказании услуг, выполнении работ) отпала или на момент предусмотренного контрактом истечения срока его действия указанный в нем объем товара заказчиком не выбран, а значит, и не оплачен в полном объеме. Разумеется, если такая возможность предусмотрена контрактом ([пп. "б" п. 1 ч. 1 ст. 95](http://base.garant.ru/70353464/3/" \l "block_9511" \t "_blank) Закона N 44-ФЗ), стороны вправе заключить дополнительное соглашение об уменьшении в пределах 10% предусмотренного контрактом количества товара (объема работ, услуг) и пропорциональном снижении цены. Однако очевидно, что соответствующие показатели, зафиксированные в таком соглашении, могут не совпасть с фактически "выбранным" заказчиком на последний день срока действия контракта и подлежащим оплате объемом товара (работ, услуг). Поэтому полагаем, что при описанных в вопросе обстоятельствах указанные контракты целесообразно расторгнуть по соглашению сторон.

***4. Действуют ли ПП РФ от 26.12.2013г. №1292 «О перечне товаров УИС» при закупках услуг по ремонту техники в рамках ГОЗ (государственного оборонного заказа)?***

В соответствии с п.11 ч.1 ст.93 ФЗ№44 Заказчики вправе осуществлять закупки у единственного поставщика, включенные в Перечень товаров (работ, услуг) производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 26.12.2013г. №1292. По мнению Управления, если товары (работы, услуги) включены в данный Перечень, то Заказчик вправе осуществлять закупки по пункту 11 части1 статьи 93 ФЗ№44 даже в рамках ГОЗ.

**Вопросы, поступившие в Управление до начала проведения обсуждений.**

***1. Вопрос: Если в контракте не оговорено, что составляется документ о приемке, то с какого момента будет исчисляться срок оплаты заказчиком оказанной услуги?***

В целях осуществления закупки ряда коммунальных услуг заказчик вправе заключать государственные (муниципальные) контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании [пунктов 1](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13335D5F107C9DD965CF14B0E5902B80771F563DA9D960W0R1J), [4](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13335D5F107C9DD965CF14B0E5902B80771F5534WAR0J), [8](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13335D5F107C9DD965CF14B0E5902B80771F563DA9D263W0R2J), [29 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13335D5F107C9DD965CF14B0E5902B80771F563DA9D76DW0R3J) Федерального закона N 44-ФЗ без использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом согласно [части 15 статьи 34](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13335D5F107C9DD965CF14B0E5902B80771F563FWARFJ) Федерального закона N 44-ФЗ при заключении контракта, в том числе на основании [пунктов 1](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13335D5F107C9DD965CF14B0E5902B80771F563DA9D960W0R1J), [4](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13335D5F107C9DD965CF14B0E5902B80771F5534WAR0J), [8](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13335D5F107C9DD965CF14B0E5902B80771F563DA9D263W0R2J), [29 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13335D5F107C9DD965CF14B0E5902B80771F563DA9D76DW0R3J) указанного Федерального закона, требования [частей 4](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13335D5F107C9DD965CF14B0E5902B80771F563DA8D465W0R3J) - [9](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13335D5F107C9DD965CF14B0E5902B80771F563DA8D465W0REJ), [11](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13335D5F107C9DD965CF14B0E5902B80771F5EW3R9J) - [13 статьи 34](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13335D5F107C9DD965CF14B0E5902B80771F563DA8D464W0R4J) Федерального закона N 44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=D59B4464992BEB1644CCA41659BE07FCBC13355C5B157C9DD965CF14B0E5902B80771F563DA8D965W0R0J) Российской Федерации (далее - ГК РФ) для совершения сделок.

Согласно ч. 13 ст. 34 ФЗ-44 в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках **оформления результатов такой приемки**.

В свою очередь, согласно ч. 13.1 ст. 34 ФЗ-44 срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком **документа о приемке.** Данная норма обязательна для исполнения и прописывается в проект контракта.

**В данном случае, любая коммунальная услуга оказывается ежемесячно, следовательно, в начале каждого месяца, следующего за прошедшим, поставщиком выставляется счет на оплату и Заказчик обязан в течение 30 дней с момента выставления счета оплатить данную услугу.**

Таким образом, в указанном случае заказчик вправе осуществлять оплату коммунальных услуг на основании выставленного счета в соответствии с [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=0850ADBCEABE387A10444FC97C5E35AB558BF977BC3E7F2E119EC5FDEF7B3B44DB485B2D80D2CE21U9s6J), [4](consultantplus://offline/ref=0850ADBCEABE387A10444FC97C5E35AB558BF977BC3E7F2E119EC5FDEF7B3B44DB485B2E89UDsBJ), [**8**](consultantplus://offline/ref=0850ADBCEABE387A10444FC97C5E35AB558BF977BC3E7F2E119EC5FDEF7B3B44DB485B2D80D2C522U9s5J) и [29 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=0850ADBCEABE387A10444FC97C5E35AB558BF977BC3E7F2E119EC5FDEF7B3B44DB485B2D80D2C02CU9s4J) Федерального закона N 44-ФЗ.

***2. Вопрос: Какие на ваш взгляд закупки могут производится в рамках п. 52 ч. 1 ст.93 ФЗ-44? Возможно ли осуществлять закупки хозяйственных товаров, различных работ и услуг, включенных в Перечень, у единственного поставщика и относящиеся к реализации мер государственной только опосредованно, т.е. не напрямую относящиеся к специальной связи?***

Федеральным законом от 26 июля 2017 г. № 198-ФЗ часть 1 статьи 93 дополнена пунктом 52:

«52) осуществление закупок товаров, работ, услуг **органами государственной охраны** в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны. Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться в соответствии с настоящим пунктом, утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны.»

Данный Перечень отсутствует в общем доступе. Тем самым, если закупка относится к закрытым способам торгов, то необходимо данную закупку согласовывать с ФАС России. Кроме того, мы считаем, что в соответствии с пунктом 52 ч.1 ст.93 ФЗ№44 органы ФСО могут осуществлять Закупки только в тех случаях, если товары, работы, услуги относятся к целям реализации мер по осуществлению государственной охраны, в том числе специальной связи.