**Обзор изменений в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

**ИЗМЕНЕНИЯ, ВСТУПИВШИЕ В СИЛУ С 1 МАЯ 2019 Г.**

[Федеральным законом № 69-ФЗ от 1 мая 2019 г.](https://roszakupki.ru/upload/laws/44-FZ/2019/69.pdf) внесены вступившие в силу 1 мая 2019 г. поправки в статьи 56 и 56.1 Закона № 44-ФЗ, регламентирующие правила закупки услуг по организации отдыха и оздоровления детей. Количество способов, которые заказчики могут использовать для осуществления закупки указанных услуг, сократили: с 1 мая заказчики вправе осуществлять закупку услуг по организации отдыха и оздоровления детей конкурсом с ограниченным участием с установлением дополнительных требований к участникам таких закупок. Изменениями также предусмотрено, что заказчики, с учетом установленных Законом № 44-ФЗ суммовых ограничений, вправе провести запрос котировок или осуществить закупку у единственного исполнителя, при этом дополнительные требования к участникам таких закупок не предъявляются.

**ИЗМЕНЕНИЯ, ВСТУПИВШИЕ В СИЛУ С 12 МАЯ 2019 Г.**

1. Отчеты об исполнении контракта, а также о результатах отдельных этапов исполнения контракта отменяются: ч. 9–12 ст. 94 Закона № 44-ФЗ утратили силу.

2. Размеры ответственности сторон за нарушение контрактных обязательств больше не указываются в виде фиксированной суммы. Достаточно указать процент от цены контракта, определенный в соответствии с ПП РФ от 30.08.2017 № 1042.

3. Если специальным законодательством РФ предусмотрен иной срок оплаты, чем тот, что указан в ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, заказчик должен установить в контракте срок оплаты, предусмотренный специальным законодательством.

4. Правительство РФ получило право утвердить Порядок установления требований к формированию и размещению информации и документов в ЕИС и на электронных площадках (в т. ч. специализированной).

5. Минфин России получил право разрабатывать типовые контракты, типовые условия контрактов, если таковые еще не разработаны профильными ведомствами.

6. Срок начала работы государственной информационной системы, фиксирующей действия (либо бездействие) участников контрактной системы, осуществляемые в ЕИС, перенесен на 01.01.2020.

7**.** Представление документовпри рассмотрении жалобы не требуется, если они размещены на официальном сайте ЕИС.

При этом в случае расхождений между «бумажными» вариантами документов и теми, которые размещены в ЕИС, приоритет будет отдаваться последним. ФАС России должна рассматривать заявления о включении сведений о поставщиках в РНП в течение 5-ти дней с даты их поступления (а не 10-ти, как раньше). Аналогичным образом сокращен и срок для обжалования действий заказчика и уполномоченного органа (учреждения): если раньше на это отводилось 10 дней с момента публикации протокола рассмотрения заявок или итогового протокола, то сейчас — всего 5.

**ИЗМЕНЕНИЯ, ВСТУПАЮЩИЕ В СИЛУ С 1 ИЮЛЯ 2019 Г.**

1.Реформа контроля в сфере закупок Жалобы, поданные участниками закупок, сведения о которых включены в РНП, будут возвращаться таким участникам без рассмотрения. Но при одном условии: в закупке, на которую подана жалоба, должно быть установлено требование об отсутствии участников закупки в РНП.

На юридических лиц, которые не относятся к числу государственных или муниципальных учреждений или предприятий, но при этом получили бюджетные инвестиции в соответствии со ст. 80 БК РФ и в связи с этим производят закупки по Закону № 44-ФЗ, будут распространены положения указанного закона в части мониторинга, аудита и контроля закупок.

Вводится запрет на совмещение функций контрольного органа и уполномоченного органа. Исключение составляют контрольные органы городских округов, муниципальных районов, а также органы контроля, наделенные Президентом РФ, Правительством РФ, федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления полномочиями на осуществление функций уполномоченных органов. Для должностных лиц таких органов предусмотрен запрет на совмещение в одном лице полномочий контрактного управляющего и функций по осуществлению контроля.

На основании соглашений между субъектами РФ и находящимися на их территориях муниципальными образованиями органы исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, вправе осуществлять полномочия органов местного самоуправления муниципального района и городского округа, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок.

Устанавливаются требования к порядку осуществления контроля в сфере закупок, который будет принят Правительством РФ. Порядок должен будет предусматривать:

- порядок организации, предмет, форму, сроки, периодичность проведения проверок, порядок оформления результатов таких проверок. При этом при организации и осуществлении проверок учитывается отнесение субъекта контроля к определенной категории риска с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих требований, установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе;

- критерии отнесения субъекта контроля к определенной категории риска;

- порядок, сроки направления и исполнения предписаний контрольных органов в сфере закупок;

- перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, их права, обязанности и ответственность;

- порядок действий контрольных органов в сфере закупок, их должностных лиц при неисполнении субъектами контроля предписаний таких органов контроля, а также при получении информации о совершении субъектами контроля действий (бездействия), содержащих признаки адм. правонарушения или уголовного преступления;

- порядок использования ЕИС, а также ведения документооборота в ЕИС при осуществлении контроля.

Расшифровывается, в каких случаях контрольный орган в сфере закупок вправе провести проверку со ссылкой на «получение информации о признаках нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе»:

- по заявлению (сообщению) ФЛ, ЮЛ либо общественного объединения (объединения ЮЛ), осуществляющих общественный контроль, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе;

- при самостоятельном обнаружении признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе контрольным органом;

- по сообщению средства массовой информации, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе.

**2.Реформа закупок «без объема»**

В настоящее время провести закупку с параметром «количество необходимых товаров, объем работ или услуг заранее неизвестно» можно только в строго определенных случаях, перечисленных в п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ. «Без указания объема» могут быть закуплены:

- работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования;

- услуги связи;

- юридические услуги;

- медицинские услуги;

- образовательные услуги;

- услуги общественного питания;

- услуги переводчика;

- услуги по перевозкам грузов,

- пассажиров и багажа;

- гостиничные услуги;

- услуги по проведению оценки.

С 1 июля таких ограничений больше не будет. Заказчики смогут по своему усмотрению определять, в каких случаях невозможно определить количество закупаемых товаров, объем работ или услуг. В этих случаях в ЕИС будут указываться:

- начальная цена единицы ТРУ;

- начальная сумма цен единиц ТРУ;

- максимальное значение цены контракта.

Эти величины определяются заказчиком с учетом требований к закупаемым ТРУ(товарам, работам, услугам), предусмотренных актами нормирования в сфере закупок (ст. 19 Закона № 44-ФЗ), при этом цена единицы ТРУ обосновывается по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

При этом размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта рассчитывается от максимального значения цены контракта, а в контракте предусматривается порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

При заключении контракта в проект контракта будет включаться (с использованием ЕИС) максимальное значение цены контракта и цена единицы ТРУ. Цена единицы ТРУ будет определяться путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц ТРУ в ходе конкурентной процедуры.

Соответственно, по всему тексту Закона № 44-ФЗ пары терминов «НМЦК» и «начальная сумма цен единиц ТРУ», «цена контракта» и «сумма цен единиц ТРУ» отныне используются на паритетных началах. Например, определено, что в случае закупок «без объема»:

вместо «твердой цены» в контракте указываются цены единиц ТРУ и максимальное значение цены контракта;

антидемпинговые меры применяются в случае предложения участником закупки суммы цен единиц ТРУ, которая на 25% и более ниже начальной суммы цен указанных единиц;

преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы предоставляются в отношении суммы цен единиц ТРУ;

критерием оценки заявок и окончательных предложений является сумма цен единиц ТРУ, и т. д.

Есть лишь один случай, когда нельзя будет объявить закупку «без объема» сразу после 1 июля. Это закупка лекарственных препаратов: не указывать их количество можно будет только с 1 октября.

**3.Реестр аккредитованных участников электронных процедур**

С 1 июля операторы электронных площадок должны вести реестры аккредитованных участников закупок. В реестр включаются:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), если участником закупки является ЮЛ;

2) Ф.И.О. (при наличии), если участником закупки является физическое лицо, в т. ч. зарегистрированное в качестве ИП;

3) ИНН участника закупки;

4) дата аккредитации на электронной площадке;

5) иные сведения и документы в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ. 4.

**4. Новый механизм реализации дополнительных требований к участникам закупок**

Правительством РФ определен перечень отдельных видов ТРУ, при закупках которых к участникам закупок предъявляются дополнительные требования (Приложение 1 к ПП РФ от 04.02.2015 № 99). В настоящее время участники закупок прикрепляют документы, подтверждающие их соответствие этим требованиям, непосредственно к своим заявкам; проверка этих документов — прерогатива комиссий по осуществлению закупок, создаваемых заказчиками.

С 1 июля этот порядок изменится:

аккредитованные участники закупок будут направлять подтверждающие документы по каждому виду ТРУ оператору ЭП;

в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения подтверждающих документов, оператор электронной площадки по каждому виду ТРУ, по которому представлены такие документы, принимает решение:

о размещении подтверждающих документов в реестре аккредитованных участников закупок;

об отказе в размещении подтверждающих документов в реестре аккредитованных участников закупок.

Отказ в размещении подтверждающих документов возможен по следующим основаниям:

а) несоответствие перечня представленных документов перечню, предусмотренному ПП РФ № 99;

б) нарушение порядка взаимодействия участника закупки и оператора ЭП при направлении подтверждающих документов (Правительству РФ предстоит установить соответствующий порядок).

В дальнейшем при осуществлении закупок отдельных видов ТРУ, в отношении участников которых Правительством РФ установлены дополнительные требования, подавать заявки смогут только такие участники, подтверждающие документы которых размещены оператором ЭП в реестре аккредитованных участников закупок. Участникам даже не понадобится включать подтверждающие документы в состав вторых частей заявок на участие в аукционе: заказчик будет получать их от оператора ЭП вместе со вторыми частями из числа документов, включенных в реестр аккредитованных участников закупок.

При этом оператор ЭП должен будет возвратить заявку подавшему ее участнику в случае отсутствия в реестре аккредитованных участников закупок необходимых подтверждающих документов либо в случае их несоответствия установленным требованиям. Однако это не означает, что обязанность по рассмотрению документов, подтверждающих соответствие участников закупок дополнительным требованиям, полностью переложена на операторов ЭП: непредоставление подтверждающих документов, их несоответствие аукционной документации или наличие в них недостоверной информации по-прежнему будут основанием для отклонения заявки на участие в электронном аукционе «по вторым частям».

**5.Изменение порядка закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства**

С 1 июля в ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ вводится п. 8, согласно которому документация о закупке в указанных выше случаях должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности. Исключениями являются следующие случаи:

подготовка проектной документации не требуется;

предметом закупки является заключение контракта жизненного цикла или т. н. строительство «под ключ», при этом предусматривается в т. ч. проектирование объекта капитального строительства.

Включение в документацию о закупке проектной документации будет признаваться надлежащим исполнением требований п. 1–3 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ (т. е. полноценным описанием объекта закупки).

Подача заявок на участие в таких закупках тоже радикально упрощается. При включении проектной документации в состав аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна будет содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией. Такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств ЭП. При его наличии заявка автоматически считается допущенной: аукционной комиссии заказчика даже не понадобится делать протокол рассмотрения первых частей заявок. Аукцион начнется через 4 часа после окончания срока подачи заявок.

**6.Реформа обеспечения исполнения контракта**

Определен срок, в течение которого заказчик должен будет возвратить поставщику денежные средства, внесенные в качестве в качестве обеспечения исполнения контракта (т. ч. часть этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с ч. 7, 7.1 и 7.2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ). По общему правилу указанный срок не должен превышать 30 дней с даты исполнения поставщиком своих обязательств по контракту. Если же участниками закупки могли быть только СМП, СОНКО, такой срок не должен превышать 15 дней с даты исполнения поставщиком своих обязательств.

При осуществлении закупок среди СМП, СОНКО размер обеспечения исполнения контракта (в т. ч. предоставляемого с учетом антидемпинговых мер) устанавливается от цены, по которой заключается контракт (а не от НМЦК, как в общем случае). Правда, меньше, чем размер аванса (если контрактом предусматривается выплата аванса) размер обеспечения все равно быть не может.

Однако участник закупки, проводимой среди СМП, СОНКО, может быть полностью освобожден от обязанности предоставлять обеспечение исполнения контракта (в т. ч. с учетом антидемпинговых мер). Для этого ему необходимо до заключения контракта предоставить информацию из реестра контрактов, подтверждающую исполнение им в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов без неустоек (штрафов, пеней). Сумма цен таких контрактов должна быть не меньше, чем НМЦК проводимой закупки.

В тех случаях, когда заказчик требует обеспечение исполнения контракта, с 1 июля в контракте должно будет предусматриваться обязательство поставщика в случае отзыва у банка-гаранта лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта. Срок для предоставления нового обеспечения — не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком о возникновении такой необходимости.

За каждый день просрочки исполнения поставщиком указанного обязательства будет начисляться пеня.

В ходе исполнения контракта размер обеспечения исполнения контракта может быть уменьшен в следующих случаях:

при предоставлении нового обеспечения взамен банковской гарантии, выданной банком, потерявшим лицензию на осуществление банковских операций;

при изменении поставщиком способа обеспечения исполнения контракта;

если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения.

Порядок уменьшения размера обеспечения исполнения контракта определен в ч. 7.2 и 7.3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

В силу ч. 7.2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта будет уменьшаться посредством направления заказчиком информации об исполнении контракта (в т. ч. отдельного этапа исполнения контракта) и стоимости исполненных обязательств для включения в реестр контрактов. Уменьшение будет производиться пропорционально стоимости исполненных принятых и оплаченных заказчиком обязательств:

1.если обеспечение было представлено в виде банковской гарантии, требование заказчика об уплате денежных сумм по такой гарантии не может превышать размер обеспечения, рассчитанный на основании информации об исполнении контракта, размещенной в реестре контрактов;

2. если обеспечение вносилось деньгами, то по заявлению поставщика эти деньги возвращаются ему заказчиком в сумме, на которую уменьшен размер обеспечения исполнения контракта, рассчитанный на основании информации об исполнении контракта.

В ч. 7.3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ установлены ограничения на уменьшение размера обеспечения исполнения контракта:

у поставщика не должно быть неоплаченных неустоек (штрафов, пеней);

аванс, если он был предусмотрен контрактом, должен быть «отработан» (ТРУ должны быть приняты заказчиком в объеме не меньшем, чем размер выплаченного аванса).

Кроме того, уменьшение будет невозможно в случаях, которые Правительство РФ вправе определить в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты здоровья, прав и законных интересов граждан РФ (ожидаем появления соответствующего постановления).

**7.Обеспечение гарантийных обязательств**

При наличии в описании объекта закупки требований к гарантийным обязательствам в проект контракта включается обязательное условие о порядке и сроке предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств. Размер такого обеспечения не может превышать 10 % НМЦК. Способы предоставления обеспечения гарантийных обязательств — такие же, как и в случае с обеспечением исполнения контракта. При этом в ходе исполнения контракта поставщик вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику новое обеспечение гарантийных обязательств взамен ранее предоставленного.

Если заказчик требовал обеспечения гарантийных обязательств, документ о приемке поставленных ТРУ оформляется только после предоставления поставщиком такого обеспечения.

**8.Реформа антидемпинговых мер**

С 1 июля информацией, подтверждающей добросовестность участника закупки, будет признаваться информация, которая:

содержится в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

подтверждает исполнение участником закупки в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов (с учетом правопреемства) без применения к нему неустоек (штрафов, пеней).

Тем самым законодатель избавился от сложносочиненных альтернатив, характерных для этой нормы в настоящее время.

Другое важнейшее отличие обновленной редакции ч. 3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ состоит в том, что цена одного из контрактов, подтверждающих добросовестность, должна будет составлять не менее 20 % НМЦК проводимой закупки. Сейчас этот порог равен 20 % цены, по которой участником предложено заключить контракт.

Кроме того, утрачивает силу положение о том, что в случаях, когда контрактом предусмотрена выплата аванса, контракт заключается после предоставления победителем, который снизил НМЦК более чем на 25 % и при этом не подтвердил свою добросовестность, обеспечения исполнения контракта размере не меньшем, чем размер аванса. Вместо этого вводится общий запрет на выплату аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, который снизил НМЦК (или сумму цен единиц ТРУ) более чем на 25 %.

**9.Реформа обеспечения заявки**

Размер обеспечения заявок устанавливается в пределах от 0,5 % до 1 % НМЦК, если размер НМЦК не превышает 20 млн руб. Тем самым снимается вопрос о размере обеспечения заявки при НМЦК, не превышающей 5 млн руб., который возник с принятием ПП РФ от 12.04.2018 № 439.

Оператор ЭП не будет направлять в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки, при наличии в реестре банковских гарантий информации о гарантии, выданной участнику для обеспечения соответствующей заявки. Кроме того, приняты меры для исключения отказов операторов ЭП в принятии заявок на участие в закупках из-за сбоев во взаимодействии операторов ЭП и банков, обеспечивающих ведение спецсчетов участников закупок. Теперь на банки возложена обязанность уведомлять операторов ЭП о невозможности блокирования денежных средств на спецсчете (в связи с отсутствием таковых в достаточном размере). Срок на подготовку данного уведомления — один час с момента получения от оператора ЭП информации об участнике закупки и о размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. И лишь после получения от банка соответствующего уведомления оператор ЭП должен будет возвратить участнику закупки его заявку.

**10.Изменения в процедуре электронного аукциона**

15-дневный минимальный срок подачи заявок на участие в электронном аукционе будет устанавливаться только в случае, если НМЦК превышает 300 млн руб., а если предметом закупки является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу объекта капитального строительства — 2 млрд руб. При внесении изменений в извещение и документацию об аукционе продление срока подачи заявок не менее чем на 15 дней также будет требоваться лишь в указанных случаях.

Шаг аукциона снова будет привязан исключительно к НМЦК, составляя от 0,5 % до 5 % последней. Нынешней приписки «но не менее 100 руб.» больше не будет.

А вот если аукцион начнет идти на право заключить контракт (т. е. после снижения цены контракта до 0,5 % НМЦК или ниже), шаг аукциона будет составлять до 5 % цены контракта, указанной в п. 1 ч. 23 ст. 68 Закона № 44-ФЗ («аукцион проводится до достижения цены контракта не более чем 100 млн руб.»).

**11.Реформа оснований для изменения существенных условий контракта**

Перечень случаев, когда допускается изменение существенных условий контракта по соглашению сторон, установлен в ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ. В п. 1 указанной нормы указаны случаи, когда изменение допускается при условии, что возможность такого изменения предусматривалась документацией о закупке и контрактом, а в случае закупки у единственного поставщика — контрактом.

С 1 июля к числу таких случаев добавляется изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта не более чем на 10 %.

Кроме того, ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ дополнена рядом оснований для изменения условий контракта, возможность применения которых не поставлена в зависимость от их цитирования в документации о закупке и контракте. Так, вводится два основания для изменения условий контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия:

1. Если при исполнении контракта возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в т. ч. необходимость внесения изменений в проектную документацию. Воспользоваться этим пунктом можно будет при соблюдении следующих условий:

- контракт заключен на срок не менее одного года, а его цена равна предельному размеру цены, установленному Правительством РФ (ждем нового постановления!), или превышает предельный размер;

- имеется обоснование производимого изменения на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно;

- изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 %. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.

2. Допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий первоначального, если контракт не был исполнен в установленный срок по вине подрядчика либо по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в т. ч. необходимость внесения изменений в проектную документацию.

При использовании этого основания стороны должны будут согласовать новый срок возврата подрядчику денежных средств, внесенных им в качестве обеспечения исполнения контракта, если обеспечение исполнения контракта вносилось деньгами.

Также сняты ограничения на изменение по соглашению сторон существенных условий контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

**12.Прочие изменения**

При осуществлении закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ верхний предел цены контракта увеличивается со 100 тыс. руб. до 300 тыс. руб., а по п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ — с 200 тыс. руб. до 1 млн руб.

Если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа будет определяться пропорционально снижению НМЦК участником закупки, с которым заключается контракт. При этом в реестр контрактов должна будет направляться информация о цене и сроке исполнения каждого этапа. То же касается информации об оплате этапов исполнения контракта. Кроме того, в случаях, когда заказчик заказывал независимую экспертизу результатов исполнения контракта, ему нужно будет направлять в ЕИС составленное экспертами заключение.

Идентификационный код закупки будет указываться в документах и сведениях, размещаемых в ЕИС, с использованием функционала ЕИС. Кроме того, утрачивает силу норма о необходимости указывать наименование закупаемых ТРУ как в Каталоге ТРУ.

Проектно-сметный метод можно будет применять при определении НМЦК на снос объектов капитального строительства. Кроме того, НМЦК и ЦКЕП будут указываться в документах и сведениях, размещаемых в ЕИС, с использованием функционала ЕИС.

Цена контракта, предложенная победителем электронной процедуры, будет включаться в контракт, направляемый такому победителю, с использованием ЕИС.

После расторжения контракта и включения сведений о поставщике в РНП заказчик сможет заключить контракт со «вторым» участником закупки, по результатам которой был заключен контракт (разумеется, в случае согласия такого участника). Если до расторжения контракта первоначальный поставщик частично исполнил свои обязательства, это нужно будет учесть при определении объема обязательств поставщика по новому контракту. Цена контракта также уменьшается пропорционально объему обязательств, исполненных первоначальным поставщиком в рамках расторгнутого контракта. Если заказчик изначально требовал предоставить обеспечение исполнения контракта, новый контракт заключается после предоставления поставщиком соответствующего обеспечения.

Наконец-то определено, в каком объеме должны применять Закон № 44-ФЗ лица, обязанные проводить конкурсы, аукционы или иные закупки в соответствии с указанным законом в рамках отношений, не подпадающих под его действие. (Например, в ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» перечислены юридические лица, который должны заключать контракт на оказание услуг по обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности по результатам открытого конкурса, проводимого по правилам Закона № 44-ФЗ).

В этих случаях по общему правилу не будут применяться нормы:

о национальном режиме в сфере закупок (ст. 14 Закона № 44-ФЗ);

об идентификационном коде закупки и Каталоге ТРУ (ст. 23 Закона № 44-ФЗ);

о преимуществах организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (ст. 28, 29 Закона № 44-ФЗ),

о закупках у СМП, СОНКО (ст. 30 Закона № 44-ФЗ);

о требованиях к условиям контракта (ст. 34 Закона № 44-ФЗ);

о банковском сопровождении (ст. 35 Закона № 44-ФЗ).

**ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВСТУПЯТ В СИЛУ С 31 ИЮЛЯ 2019 Г.**

Извещения о закупках у единственного поставщика отменяются (независимо от основания!). Кроме того, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком, должна будет обосновываться исключительно в случаях, предусмотренных п. 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30–32, 34, 35, 37–41, 46, 49 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (в этих случаях контракт должен будет содержать обоснование цены контракта).

Случаи, когда заказчик обязан проводить экспертизу поставленных ТРУ с привлечением независимых экспертов, экспертных организаций, больше не будут определяться непосредственно законом, поскольку ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ утрачивает силу. Определением таких случаев займется Правительство РФ, которое получит соответствующие полномочия.

При осуществлении закупки по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ верхний предел цены контракта увеличивается до 600 тыс. руб. Заказчики, пользующиеся данным пунктом, смогут осуществлять закупки в соответствии с ним на сумму, не превышающую:

5 млн руб. в год;

50 % совокупного годового объема закупок заказчика, но более чем 30 млн руб.

При этом возможность пользоваться данным пунктом появится у таких заказчиков, как «дом (центр) народного творчества» и «дом (центр) ремесел».

При закупке работ по сохранению культурного наследия путем проведения конкурса с ограниченным участием заказчики получат право запрещать субподряд.

Средства, полученные в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования) или по завещанию, можно будет тратить по Закону № 223-ФЗ при наличии соответствующего указания в положении о закупке. Внести изменения в положения можно будет до 01.10.2019.

**ИЗМЕНЕНИЯ, ВСТУПАЮЩИЕ В СИЛУ С 1 ОКТЯБРЯ 2019 Г.**

**1.Реформа планирования закупок**

С 1 октября 2019 г. произойдет масштабная реформа планирования закупок. Планы закупок будут отменены, вместо двух документов (план закупок и план-график) останется только один (план-график). Если исходить только из новой редакции ст. 16 Закона № 44-ФЗ, можно заключить, что модернизированный план-график будет содержать меньше информации, чем сейчас. В него будут включаться:

1) идентификационные коды закупок;

2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

5) информация об обязательном общественном обсуждении закупок;

6) иная информация, определенная порядком формирования, утверждения и изменения планов-графиков, который будет принят Правительством РФ.

Для сравнения напомним, какие сведения, помимо вышеперечисленных, включаются в план-график в настоящее время:

описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта по ст. 33 Закона;

количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги;

планируемые сроки и периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги;

НМЦК (ЦКЕП);

обоснование закупки в соответствии со ст. 18 Закона № 44-ФЗ;

размер аванса (если предусмотрена его выплата);

этапы оплаты (если контракт будет исполняться и оплачиваться поэтапно);

дополнительные требования к участникам закупок (при их наличии) и их обоснование;

способ закупки и обоснование выбора этого способа;

информация о размере обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта;

информация о применении критерия стоимости жизненного цикла;

информация о банковском сопровождении контракта.

В сравнении с содержанием нынешних планов закупок «план-график нового образца» будет избавлен от следующих сведений:

цель осуществления закупки в соответствии со ст. 13 Закона № 44-ФЗ;

обоснование закупки в соответствии со ст. 18 Закона № 44-ФЗ;

информация о закупках товаров, работ, услуг, для закупки которых заказчик решил провести конкурс с ограниченным участием.

Конечно, до появления порядка формирования, утверждения и изменения «плана-графика нового образца» сложно что-либо утверждать наверняка, но есть надежда, что планирование закупок и впрямь станет проще. Например, уже сейчас ясно, что уйдет в небытие обоснование закупок с применением специальных форм, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 555. Обоснованной будет признаваться закупка, соответствующая правилам нормирования (ст. 19 Закона № 44-ФЗ) и обоснования НМЦК, ЦКЕП (ст. 22 Закона № 44-ФЗ).

Вносить изменения в «план-график нового образца» также будет проще, чем сейчас. Случаи, когда будет возможно внесение изменений, сходны с нынешними случаями внесения изменений в план закупок (конечно, до появления порядка формирования, утверждения и изменения планов-графиков, который будет принят Правительством РФ, любые оценки такого рода носят предварительный характер). Однако внести изменения можно будет не за 10 дней до публикации в ЕИС извещения о закупке или заключения контракта с единственным поставщиком, как сейчас, а за один день.

Хотя в 2019 году планирование закупок будет осуществляться по ныне действующим правилам, с 1 июля вносить изменения в «план-график старого образца» также можно будет за один день до публикации в ЕИС извещения о закупке или заключения контракта с единственным поставщиком, а не за десять.

2. С 1 октября в случаях, когда контрактом предусмотрена выплата аванса, размер аванса должен будет указываться в извещении о закупке. Если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

**ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВСТУПЯТ В СИЛУ С 1 АПРЕЛЯ 2020 Г.**

1. С этого момента из Закона № 44-ФЗ исключаются любые упоминания о плане закупок, а в ЕИС больше не будет «ступенчатого» контроля за соответствием информации («план-график проверяется на соответствие плану закупок, извещение — на соответствие плану-графику, условия проекта контракта — на соответствие протоколу, составленному в ходе закупки» и т. д.).

Планы-графики, извещения, протоколы и условия проектов контрактов будут проверяться по двум параметрам:

соответствие информации об идентификационных кодах закупок;

непревышение объема финансового обеспечения для осуществления закупок.

2. Аналогичным образом изменяется и содержание контроля, осуществляемого Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов РФ и муниципальных образований, органами управления государственными внебюджетными фондами в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ. Указанные контрольные органы будут осуществлять контроль за:

1) непревышением объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;

2) соответствием информации об идентификационных кодах закупок и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в сведениях и документах, не подлежащих формированию и размещению в ЕИС.